

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНСТИТУЦИИ

Т.С. Масловская, кандидат юридических наук, доцент, Белорусский государственный университет

Конституция как учредительный закон, обеспечивающий верховную легализацию основ общественного и государственного устройства – ключевой нормативный правовой акт любого государства. Это правовой фундамент, на котором базируется система государственного управления, ее институциональная парадигма, юридическое гарантирование прав человека, общественный правопорядок [1, с. 5]. Конституция определяет всю парадигму правовых отношений, а значит, она влияет и на всю совокупность политико-правовых отношений [2, с. 6].

Проблема эффективности конституции имеет сложный и многоаспектный характер.

При создании и принятии конституции предполагается, что этот нормативный правовой акт будет эффективно действующим. Однако следует учитывать ряд факторов, которые могут оказать влияние на ее эффективность в будущем. Прежде всего, это учет собственных конституционных традиций и использование зарубежного опыта при подготовке конституции. Несомненно, в тексты новых конституций включаются различные современные конституционные принципы с учетом зарубежного опыта, а также универсальных конституционных требований (общепринятого формально закрепленного перечня не существует). Здесь возникает несколько групп вопросов. Во-первых, существуют ли глобальные конституционные принципы, которые обязательно должны присутствовать в тексте конституции любого государства. Так, права человека, прямая демократия, верховенство права, разделение властей стали популярными конституционными терминами в мире. Полагаем, что их закрепление в конституционных текстах позволяет высказать предположение о мировых конституционных стандартах и как следствие о некоторой стандартизации конституций в этом плане.

Второй аспект данной проблемы, требующий отдельного исследования, – по каким причинам прибегают к заимствованию других конституций, насколько конституция может быть заимствована, какие объекты конституционного регулирования в большей степени подвержены конституционным заимствованиям и как «экспорт конституций» влияет на эффективность новых конституций. Констатируя усиливающуюся тенденцию влияния международного права на национальные конституционные процессы, а иногда даже и его проникновения (как, например, в Боснии и Герцеговине, Руанде и др.), нельзя забывать о конституционной автономии государств. Циркуляция конституционных идей и «импорт» зарубежного опыта проявляется в тенденции интернационализации конституций, отражающей также и их влияние друг на друга. Однако каждое государство при подготовке новой конституции вправе самостоятельно определять для себя пределы этого влияния.

На эффективность конституции во многом влияет перечень закрепленных объектов регулирования. Как справедливо отмечает В.Е. Чиркин, современные конституции становятся документами государства и общества, ...они расширяют объект регулирования и придают ему комплексный, системный характер [3, с. 23]. Отметим, что зарубежные конституции, принятые в начале XXI века, закрепляют ряд новых объектов (гражданское общество, неправительственные организации, парламентская оппозиция, права в области биомедицины, права, связанные с развитием научно-технического прогресса и ухудшением экологии (право на доступ к воде) и пр.), а также некоторые стратегические задачи национального государства на современном этапе (борьба с терроризмом, наркоманией, пьянством, коррупцией). Таким образом, указанные примеры свидетельствуют о влиянии общественных процессов на конституционные тексты, и как следствие о существенном расширении конституционализации общественной жизни на современном этапе, связанного с удовлетворением новых потребностей общества, вызванных общественной эволюцией [4].

Эффективность Конституции проявляется в политической и институциональной стабильности. Для обеспечений бесперебойной работы государственного механизма

необходима оптимальная для конкретного государства модель взаимодействия и разделения властей с определенным набором «сдержек и противовесов». Вместе с тем, не исключен поиск такой оптимальной модели посредством внесения в конституцию изменений, направленных на установление действенной системы высших государственных органов, оптимального механизма их взаимодействия, гарантий реализации прав и свобод. Примеры многих проведенных конституционных реформ подтверждает данный тезис (например, в Беларуси в 1996 г., в Казахстане в 2007 г., во Франции в 2008 г. и др.).

Эффективную конституцию можно назвать гибкой, но не в плане внесения в нее изменений, а в смысле ее адаптации к меняющимся общественным отношениям. Однако конституция не может меняться каждый день, чтобы отражать происходящие в обществе изменения. Изменения содержания конституции могут быть осуществлены посредством ее толкования, поскольку юридическая техника толкования позволяет создавать новые положения, имеющие конституционное значение. И главную роль в этом процессе должен играть конституционный суд. Поэтому, полагаем, следует усилить полномочия Конституционного Суда по толкованию Конституции.

Будучи Основным законом государства, Конституция является инструментом юридической безопасности, инструментом ограничения рисков. Конституция устанавливает рамки, определенные границы, нарушение которых недопустимо. Следует согласиться с мнением профессора С. Шахрая в том, что подавляющее большинство эффективных конституций... выступают как особый инструмент управления общественными, политическими и институциональными изменениями [5]. Следовательно, конституция должна являться не только инструментом ограничения рисков, но и инструментом управления рисками [6].

Об эффективности конституции свидетельствует и то, как на практике реализуются ее нормы. Если в государстве не существует разрыва конституционных норм от практики их реализации, это свидетельствует не только о реальности, но и об эффективности конституции. Основной задачей, прежде всего, государственных органов, должностных лиц является неукоснительное соблюдение и единообразное применение конституционных норм. Данный критерий, полагаем, должен стать определяющим при оценке эффективности конституции.

Таким образом, проблематика эффективности конституции имеет многоаспектный характер. Необходимо подчеркнуть, что в современных условиях одним из инструментов эффективности конституции как правового акта является конституционное правосудие.

Список литературы

1. Тихомиров, Ю.А. Правовой суверенитет: сферы и гарантии / Ю.А. Тихомиров // Журнал российского права. – 2013. - № 3. – С. 5-20.
2. Василевич, Г.А. Конституционное правосудие. / Г.А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2012. – 326 с.
3. Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование: монография / Отв. ред. В.Е.Чиркин. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
4. См.: Масловская, Т.С. Некоторые направления конституционных изменений в зарубежных странах на современном этапе / Т.С. Масловская // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2012. - № 3. – С. 54-62.
5. Шахрай, С. Совесть политического класса / С. Шахрай / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gazeta.ru/comments/2013/05/08_x_5315593.shtml – Дата доступа: 02.06.2013 г.
6. См.: Масловская, Т.С. Риски в конституционном праве: теоретико-правовой взгляд / Т.С. Масловская // Право.by. – 2013. - № .6. - С. 17-22.